

RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E PARTECIPAZIONE AI FINI DELL'ADOZIONE DEL PIANO OPERATIVO INTERCOMUNALE DEI COMUNI DI LUCIGNANO E MARCIANO DELLA CHIANA. (ART. 38 L.R. TOSCANA 65/2014)

Premessa

Il presente Rapporto, ai sensi dell'art. 38 della L.R. 65/2014 e s.m.i., ha lo scopo di fornire un sintetico resoconto sullo svolgimento dell'attività di informazione e partecipazione inerente il procedimento di formazione del nuovo Piano Operativo Intercomunale dei Comuni di Lucignano e Marciano della Chiana.

La Legge Regionale Toscana n. 65/2014, riguardante le norme per il governo del territorio, prevede l'obbligo per la Regione, le Province, la Città metropolitana e i Comuni di assicurare l'informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti interessati alla formazione degli atti di governo del territorio, al fine di rilevare eventuali istanze diffuse che possano contribuire a determinare i contenuti degli atti stessi, prima di essere adottati.

Per l'attuazione e la rendicontazione delle suddette attività, la Legge Regionale Toscana ha istituito la figura del Garante dell'informazione e della partecipazione.

Le funzioni del Garante sono disciplinate dal capo V (Gli istituti della partecipazione) della l.r. 65/2014, dal D.P.G.R. 14 febbraio 2017 N. 4/R "Regolamento di attuazione dell'articolo 36, comma 4 della L.R.R 65/2014. Informazione e partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio. Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione "e dalla DGRT n. 1112 del 16/10/2017 "Linee guida sui livelli partecipativi ai sensi dell'articolo 36, comma 5, L.R. 65/2014 "Norme per il governo del territorio" e dell'articolo 17 del Regolamento 4/R/2017".

Nell'ambito dei procedimenti di pianificazione urbanistica, come precisato dal Legislatore Regionale all'art. 36, comma 3, della LRT n. 65/2014 l'informazione e la partecipazione hanno un ruolo fondamentale, in quanto "I risultati delle attività di informazione e partecipazione poste in essere nell'ambito dei procedimenti di formazione degli atti di governo del territorio contribuiscono alla definizione dei contenuti degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, secondo le determinazioni motivatamente assunte dall'amministrazione procedente".

Quanto sopra in applicazione peraltro di principi di diritto internazionale sanciti dalla "Convenzione sull'accesso alle informazioni, la partecipazione del pubblico ai processi decisionali e l'accesso alla giustizia in materia ambientale", nota come Convenzione di Aarhus, ratificata in Italia con la legge n. 108 del 16 marzo 2001.

Pianificazione intercomunale

I Comuni di Lucignano e Marciano della Chiana, che in data 04/12/2014 hanno stipulato una convenzione per l'esercizio associato delle funzioni della pianificazione territoriale (urbanistica) per i procedimenti attivati ai sensi dell'art. 23 e 23 bis della LR. 65/2014, stabilendo quale organo compente la stessa Conferenza dei Sindaci, sono dotati di un Piano

Strutturale (PSI), strumento di pianificazione territoriale che definisce le scelte principali relative all'assetto del territorio, che individua oltre allo statuto del territorio, strategie di lungo periodo, obiettivi, indirizzi, limiti quantitativi e direttive per le trasformazioni del territorio. I Consigli comunali di Lucignano e Marciano della Chiana, ai sensi dell'art. 23, LR. 10.11.2014 n. 65, rispettivamente con deliberazioni n. 61 del 21.12.2019 e n. 65 del 19.12.2019, hanno approvato il Piano Strutturale Intercomunale (PSI), di cui il relativo avviso di avvenuta approvazione è stato pubblicato sul BURT n. 12/20 in data 18/03/2020. La convenzione sottoscritta nel dicembre 2014 dai comuni di Lucignano e Marciano della Chiana ha di fatto costituito impulso per l'avvio di un percorso finalizzato al riconoscimento di un unico sistema di pianificazione territoriale relativo a due amministrazioni che coprono complessivamente un'area di circa 69kmg con circa 7.000 abitanti. Un territorio caratterizzato da uniformità e continuità geografica, ma con un'eterogenea distribuzione delle risorse e dove i poli attrattori sono per Marciano della Chiana la via Cassia verso Arezzo e la Valdichiana, per Lucignano la S.S. Due Mari verso Siena. La redazione di uno strumento di pianificazione territoriale unitario mira alla definizione di uno Statuto del territorio fondato sui parametri del PIT/PPR che ne declini le invarianti strutturali e ne inserisca i contenuti all'interno di una visione unitaria.

La L.R. 69 del 22/11/2019 ha introdotto nella L.R. 65/2014 l'art. 23 *bis* che prevede che i Comuni che hanno approvato piani strutturali intercomunali possano procedere con l'approvazione dei piani operativi intercomunali, secondo il procedimento di cui all'art.23 e nel rispetto del termine di cui all'articolo 94, comma 2 *bis* della l.r. 65/2014.

In esito alla Conferenza dei Sindaci dei Comuni associati, riunitasi il 18.12.2019 veniva adottata la deliberazione di giunta comunale di Lucignano n. 193 del 21/12/2019 avente ad oggetto "Redazione del piano operativo intercomunale dei Comuni di Lucignano e Marciano della Chiana. Determinazioni inerenti all'avvio del procedimento, ai sensi dell'art. 17, l. r. 10.11.2014, n. 65." con la quale venivano adottate le determinazioni preliminari all'avvio del procedimento finalizzato alla formazione del p.o.i., conferendo gli incarichi necessari alla preliminare predisposizione degli atti.

Con delibera di Giunta Comunale n. 101 del 23/07/2020, del Comune di Lucignano, capofila, è stato dato avvio al procedimento teso alla redazione del piano operativo intercomunale, dei Comuni associati di Lucignano e Marciano della Chiana, con cui sono stati approvati tra l'altro gli indirizzi programmatici e gli obiettivi strategici del nuovo strumento di pianificazione urbanistica.

Con tale proposta venivano approvati i seguenti documenti:

- A. Relazione programmatica (art. 17 LR 65/14, art.20-21 Disciplina di PIT/PPR)
- B. Sintesi preliminare degli obiettivi strategici per il territorio urbanizzato
- C. Temi per lo sviluppo di area vasta: dal PSI al POI
- D. Piano della comunicazione: progetto preliminare del piano di informazione e partecipazione
- E. VAS Valutazione Ambientale Strategica- Documento preliminare (art. 23 LR 10/2010)

In riferimento alla procedura di VAS, in data 18/08/2020 con nota prot.7293 è stata avviata la fase preliminare di consultazione ai sensi della L.R. 10/2010 art.23 c.2, con la trasmissione del Documento Preliminare VAS ai soggetti competenti in materia ambientale per l'acquisizione dei contributi tecnici nei trenta giorni successivi.

Ai sensi dell'art. 36 comma 6 della L.R. 65/14 per i piani e i programmi soggetti a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) le attività di informazione e partecipazione sono coordinate con

le attività di partecipazione di cui alla L.R. 10/2010, nel rispetto del principio di non duplicazione.

Da parte dei soggetti coinvolti nel procedimento urbanistico e di VAS, risultano pervenuti i seguenti apporti e contributi:

data	prot.	mittente
02/09/2020	7801	REGIONE TOSCANA Direzione Politiche mobilità, infrastrutture e trasporto pubblico locale Settore Programmazione viabilità
02/09/2020	7813	REGIONE TOSCANA Direzione Urbanistica e Politiche abitative Settore Tutela, Riqualificazione e Valorizzazione del Paesaggio
04/09/2020	7914	CENTRIA RETI GAS
14/09/2020	8404	REGIONE TOSCANA Direzione Urbanistica e Politiche abitative Settore Tutela, Riqualificazione e Valorizzazione del Paesaggio
18/09/2020	8589	REGIONE TOSCANA Direzione Urbanistica e Politiche abitative Settore Pianificazione del Territorio Direzione Ambiente ed Energia Settore Tutela della Natura e del Mare Direzione Politiche della Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale Settore Pianificazione e controlli in materia di cave Direzione Ambiente ed Energia Settore Servizi Pubblici Locali, Energia e Inquinamenti
18/09/2020	8618	Autostrade per l'Italia SpA
18/09/2020	8647	REGIONE TOSCANA Direzione Urbanistica e Politiche abitative Settore Tutela, Riqualificazione e Valorizzazione del Paesaggio
17/11/2020	10554	Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale
17/11/2020	10562	Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Siena Grosseto e Arezzo

In data 6 marzo 2023 si è tenuta la conferenza di copianificazione ai sensi dell'art. 25 della L.R. 65/2014 tra i Comuni di Lucignano e Marciano della Chiana, la Regione Toscana, la Provincia di Arezzo al fine di esaminare 14 proposte di previsioni esterne al perimetro del territorio urbanizzato. I lavori della conferenza sono proseguiti anche in data 05 aprile 2023. La conferenza in base all'art. 25 verifica che le previsioni di trasformazione che comportano impegno di suolo non edificato all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato siano conformi al PIT/PPR e che non sussistano alternative sostenibili di riutilizzazione e riorganizzazione degli insediamenti e infrastrutture esistenti, e indica gli eventuali interventi compensativi degli effetti indotti sul territorio.

Attività di informazione e partecipazione

Il Programma delle Attività di Informazione e Partecipazione approvato con la Relazione di

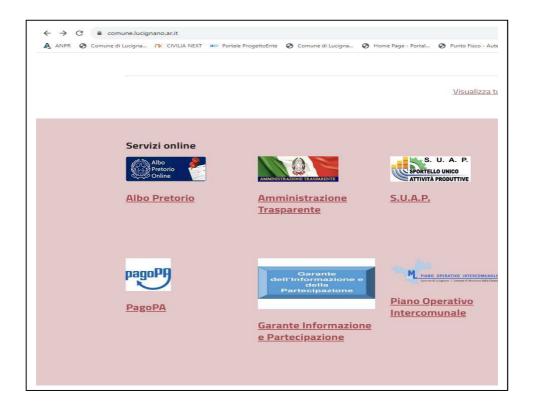


Avvio del Procedimento, è stato pienamente attuato, pur in un periodo di forti limitazioni dovute alle regole di contenimento della pandemia da Covid-19, che hanno indotto a privilegiare forme di comunicazione a distanza.

L'attività di partecipazione è stata svolta ai sensi degli artt. 36 e ss della lr 65/2014, del Regolamento regionale n. 4/r/2017 e delle Linee Guida approvate con DGR 1112 del 16 ottobre 2017.

Nel corso dell'anno 2020 l'**attività** svolta è stata prevalentemente informativa: è stata creata nel sito istituzionale del Comune di Lucignano una **pagina web del Garante dell'Informazione e della Partecipazione** in cui sono stati pubblicati tutti gli atti e le informazioni relative al procedimento di pianificazione territoriale, in maniera costante e puntuale, in aggiunta alle previste forme di pubblicità degli atti nell'albo on line e nella sezione Amministrazione Trasparente.

La pagina web del Garante realizza sia il livello prestazionale della "accessibilità", di cui all'art. 16 comma 2 lett. a) del Regolamento regionale n. 4/R, sia il livello partecipativo uniforme di cui all'art. 3, comma 2, lett. a) e b) delle Linee guida. La creazione della sezione web dedicata garantisce la disponibilità e accessibilità delle informazioni a chiunque vi abbia interesse.



Nel 2021, seguendo le indicazioni del piano dell'informazione allegato all'avvio del procedimento, si è dato maggiore impulso all'attività più propriamente partecipativa. In conformità a quanto previsto nel Piano di Informazione allegato all'avvio del procedimento, è stato infatti pubblicato un **avviso pubblico per la presentazione di contributi e manifestazioni di interesse** utili alla redazione del piano operativo intercomunale dei Comuni di Lucignano e Marciano della Chiana.



Si è trattato di un avviso pubblico aperto a tutti, soggetti pubblici o privati che a vario titolo potessero fornire contributi motivati e documentati. Gli aspetti ritenuti rilevanti per le amministrazioni comunali individuati nell'avviso sono:

- A. sviluppo turistico
- B. valorizzazione del patrimonio territoriale
- C. sistema integrato di servizi
- D. mobilità e accessibilità
- E. valorizzazione aree specialistiche a destinazione non residenziale insediamenti di tipo produttivo, artigianale, commerciale e di servizio.

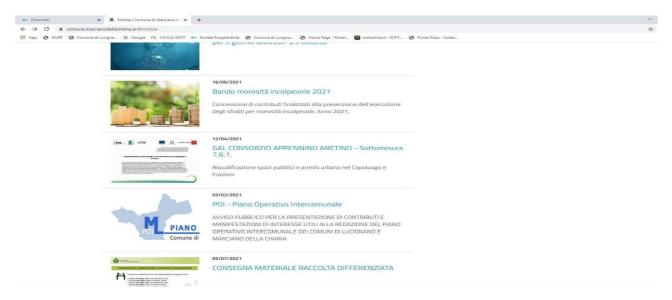
Al fine di dare maggiore visibilità sia all'avviso *de quo* che a tutto il procedimento relativo al POI, è stato creato apposito link nell'home page del sito del Comune di Lucignano - capofila (ed un avviso nel sito del Comune di Marciano della Chiana con un rinvio alla pagina web dedicata nel sito di Lucignano).

Il termine previsto dall'avviso per la presentazione dei contributi e manifestazioni di interesse era il 02/04/2021, ma questi sono pervenuti per tutto il 2021, 2022, finanche al 2023.









Risultano pervenuti 111 contributi / manifestazioni di interesse, numero ragguardevole considerando che la popolazione di entrambi i comuni messi insieme si aggira intorno ai 7000 abitanti.

In data 18 febbraio 2021, in pieno periodo pandemico, si è tenuto un **webinar informativo**, a cui è stata data ampia diffusione, trasmettendo altresì l'invito a tutti i tecnici operanti nel territorio, oltre che agli ordini professionali. Durante tale incontro è stato illustrato il progetto, sono state date indicazioni finalizzate ad incentivare e stimolare la partecipazione. E' stata la prima occasione di ascolto delle istanze e esigenze dei cittadini o altri aventi interesse. Il materiale illustrativo utilizzato è stato altresì reso disponibile nella pagina web del Garante.

Nel febbraio 2022 è stato pubblicato e diffuso un **questionario** che potesse guidare la partecipazione in una direzione super-individuale, volto ad indagare le opinioni dei cittadini ed altri aventi titolo circa eventuali situazioni di degrado urbano, necessità di servizi pubblici nelle frazioni o nel capoluogo, qualità degli spazi verdi, dei parcheggi e degli edifici pubblici. Esso è stato diffuso sia con i canali digitali consueti (sito web), ma anche attraverso i social per raggiungere fasce diverse della popolazione. E' stata anche realizzata la diffusione cartacea dello stesso per raggiungere la popolazione "meno avvezza al digitale".

Al fine di illustrare il predisponendo strumento urbanistico e di raccogliere le proposte e le idee dei cittadini e degli aventi titolo, le Amministrazioni comunali hanno organizzato due incontri partecipativi. Il primo si è tenuto il 24 marzo 2022 in orario serale a Marciano della Chiana, presso la sala consiliare ed il secondo ha avuto luogo l'11 Aprile 2022 in orario pomeridiano a Lucignano, presso il Teatro Rosini.

Per la pubblicizzazione dei sopra menzionati strumenti partecipativi sono stati utilizzati molteplici canali informativi: siti web (https://www.architettiarezzo.it/comune-di-lucignano-marciano-della-chiana-

partecipazione-piano-operativo-intercomunale/),volantinaggio,affissione locandine, canali social (https://www.facebook.com/events/teatro-rosini-lucignano/incontro-poi-piano-operativo-

intercomunale/508618490702909/),stampa (https://www.sr71.it/2022/04/13/nuova-pianificazione-territoriale-comuni-lucignano-marciano-chiana-piano-strutturale-operativo/)



I due eventi hanno avuto un buon riscontro in termini di presenze.







I risultati della partecipazione.

Alcuni dei temi emersi in occasione delle due assemblee partecipative sono stati:

- la necessaria centralità negli strumenti di pianificazione territoriale dell'individuo, con i tempi ed modi di vivere attuali;
- la necessaria protezione dal rischio idraulico, idrogeologico, sismico, etc.;
- l'importanza di mantenere fermo il confine del territorio urbanizzato e la preservazione del territorio rurale;
- la necessità di un'attenta valutazione dell'espansione delle attività produttive;



- l'importanza della rigenerazione urbana;
- la possibilità di flessibilità e temporaneità dell'uso;
- la necessità di una mobilità sostenibile, in linea con la vocazione turistica del territorio;
- l'importanza di un censimento dell'edificato storico;
- la necessaria previsione di opere di difesa del suolo;
- la necessità di tenere conto delle possibilità del P.N.R.R.;
- la pianificazione integrata (tra enti regione/provincia/comune);
- l'importanza della valorizzazione, conservazione e tutela del paesaggio;
- l'importanza del turismo anche ai fini della rivitalizzazione dei centri storici e delle aree agricole;
- la possibilità di riconvertire e recuperare vecchi fabbricati;
- semplificazioni procedurali per gli interventi edilizi.

Dall'esame dei questionari restituiti non sono emerse particolari criticità, né suggerimenti o istanze diffuse particolari, in quanto sono emerse unicamente n. 2 segnalazioni relative a necessità di un maggior numero o diversa distribuzione dei parcheggi e la necessità di sviluppare le strutture turistico-ricettive.

Dei contributi / manifestazioni di interesse pervenuti, 55 sono relativi al territorio di Lucignano, 56 a quello di Marciano della Chiana. Di questi 34 sono dentro al territorio urbanizzato, 65 fuori dal territorio urbanizzato e 11 in parte dentro, in parte fuori.

Le istanze relative a "cambio categoria intervento" sono state 4, "conferma modalità intervento" n. 2, "Intervento in territorio urbano" n. 5, "Intervento in territorio agricolo" n. 10, "Modifica destinazione urbanistica" n. 8, relative a "Patrimonio edilizio esistente in area agricola" n. 17, a "Patrimonio edilizio esistente in area urbana" n. 9, "Patrimonio edilizio esistente in area urbana e agricola" n. 1, "Nuova edificazione" n. 33.

La maggior parte dei contributi sono richieste specifiche e puntuali. Numerose sono le richieste di ampliamenti, rifunzionalizzazioni e recupero dell'esistente e sovente le aspettative, richieste non si discostano dall'impostazione che il POI si è dato.

Tutte le sollecitazioni pervenute sono state valutate dal gruppo di lavoro incaricato della redazione del P.O.I..

Dall'esame degli stessi è emersa la necessità di una conferenza di copianificazione e con nota assunta al protocollo della Regione Toscana 36140 del 23/01/2023 i Comuni di Lucignano e Marciano della Chiana hanno trasmesso la richiesta di conferenza di copianificazione ai sensi dell'art.25 della L.R. 65/2014 al fine di esaminare 14 proposte di previsioni esterne al perimetro del territorio urbanizzato.

Tali proposte sono:

PER IL COMUNE DI LUCIGNANO

- 1) CL01 Distributore carburanti in loc. La Croce
- 2) CL02 Area per attività turistico ricettiva in Loc. Campoleone
- 3) CL03 Area per attività turistico ricettiva in Loc. Il Villino
- 4) CL04 Area per attività sportive e ricreative in loc. L'Orso
- 5) CL05 Ampliamento dell'area produttiva Padule in Loc. Casella
- 6) CL06 Ampliamento dell'area produttiva in loc. Pianello



- 7) CM01 Nuova Casa della Salute e RSA in Loc. Vignacce Caggiolo
- 8) CM02 Area sosta camper in Loc. Cesa
- 9) CM03 Ampliamento dell'area produttiva in Loc. Cesa
- 10)CM04 Ampliamento area Consorzio Agrario in Via Cassia
- 11) CM05 Area industriale artigianale Via Chiana
- 12) CM06 Area per attività turistico ricettiva in Loc. Barbuti
- 13) CM07 Nuova viabilità area produttiva esistente in Loc. Cesa
- 14) CM08 Nuova RSA in Loc. Badicorte

La conferenza si è tenuta in data 06/03/2023 e 05/04/2023.

La Regione Toscana ha inviato i verbali della Conferenza di Copianificazione, assunti al prot. n. 5070 del 25/05/2023 del Comune capofila, corredati dai seguenti contributi:

Seduta del 06/03/2023:

- Settore servizi pubblici locali energia, inquinamento atmosferici
- Settore Turismo, Commercio e Servizi
- Settore Autorità di gestione FEASR
- Settore Forestazione. Usi civici. Agroambiente, risorse idriche nel settore agricolo. Cambiamenti climatici
- Settore Genio Civile Valdarno Superiore
- Settore bonifiche e siti orfani
- Settore Infrastrutture per le attività produttive
- Settore Tutela della natura e del mare
- Settore Logistica e cave

Seduta del 05/04/2023:

- Settore Autorità di gestione FEASR
- Settore programmazione grandi infrastrutture di trasporto e viabilita' regionale
- Settore Genio Civile Valdarno Superiore
- Settore tutela, riqualificazione e valorizzazione del paesaggio
- Settore servizi pubblici locali energia, inquinamento atmosferico

Ciascuna delle previsioni assoggettate a conferenza di copianificazione è descritta e disciplinata con apposita scheda norma nel documento allegato alle Norme Tecniche di Attuazione (NTA) del P.O.I "All.01 - Schede norma delle aree di trasformazione". Ogni scheda norma contiene una sintetica descrizione dell'intervento, i parametri urbanistici e edilizi, nonché le specifiche condizioni e modalità di intervento, per dare attuazione alle previsioni, incluse le prescrizioni e gli indirizzi progettuali che tengono conto del parere della conferenza di copianificazione di cui sopra.

Il programma delle attività di informazione e partecipazione allegato all'avvio del procedimento è stato pertanto rispettato e sono stati raggiunti i previsti obiettivi di informazione e partecipazione alla redazione del Piano.

Lucignano, 04/12/2023

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione Dott.ssa Debora Cesaretti

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD)

Allegati

- 1) programma delle attività di informazione e partecipazione
- 2) slide di supporto al webinar del 18/02/2021
- 3) avviso pubblico per contributo / manifestazione di interesse
- 4) report dei contributi pervenuti
- 5) questionario
- 6) locandine delle assemblee partecipative in presenza
- 7) slide a supporto dei temi delle assemblee partecipative in presenza